



OTSUS

30.04.2026 nr 9-7/26-0088/261061

Korduva tegevusloa andmine kvalifitseeritud usaldusteenuse ESTEID osutamiseks

23. märtsil 2026. a esitas SK ID Solutions AS Riigi Infosüsteemi Ametile (edaspidi RIA) taotluse korduva loa saamiseks kvalifitseeritud usaldusteenuse „ESTEID kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamine“ osutamiseks. Teenusega seotud sertifikaadid ja muud andmed on eelnevalt kantud usaldusnimekirja kehtivusega kuni 28. maini 2028.

E-identimise ja e-tehingute usaldusteenuste seaduse (edaspidi EUTS) §-i 2 ja § 3 lõike 1 alusel peab RIA Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 (muudetud määrusega (EL) 2024/1183, edaspidi eIDAS määrus) artikli 22 kohast usaldusnimekirja kvalifitseeritud usaldusteenuse osutajate ja nende osutatavate usaldusteenuste kohta.

Vastavalt EUTS § 6 lõikele 1 peab kvalifitseeritud usaldusteenuse osutamiseks teenuse osutajal ja tema usaldusteenusel olema eIDAS määruse artikli 21 lõike 2 kohane kvalifitseeritud staatus, mida tõendab asjaomane luba. Kvalifitseeritud usaldusteenuse osutaja ja vastav usaldusteenus kantakse usaldusnimekirja loa kehtivuse ajaks. Pädev asutus (RIA) kannab usaldusteenuse osutaja ja usaldusteenuse andmed usaldusnimekirja kümne päeva jooksul loa väljastamisest arvates.

EUTS § 1 lõike 4 kohaselt kohaldatakse kvalifitseeritud usaldusteenuse osutamise (majandustegevuse) alustamisele, teostamisele ja lõppemisele majandustegevuse seadustiku üldosa seadust (MSÜS). MSÜS § 29 näeb ette majandustegevuse teostamise käigus ettevõtja hoolsuskohustuse, mis seisneb muuhulgas asjakohaste meetmete võtmises majandustegevuse nõuetele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks.

MSÜS § 17 lõike 1 kohaselt moodustavad tegevusloa regulatsioonieseme põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused. MSÜS § 17 lõike 4 kohaselt lisatakse tegevusloale kõrvaltingimusi üksnes seaduses sätestatud juhul ja ulatuses. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 53 lg 2 punktide 2 ja 3 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimusi juhul, kui kõrvaltingimusetu tuleks haldusakt jätta andmata ning ka juhul, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel. Kaalutusõigus on HMS § 4 lõikest 1 lähtuvalt haldusorganile seadusega antud volitus kaaluda otsuse tegemist või valida erinevate otsustuste vahel. Konkreetsel juhul peab RIA tegema otsuse, kas rahuldada SK taotlus või mitte.

Perioodil 01.08.2025 – 14.11.2025 on läbi viidud eIDAS määruse artiklis 20 nimetatud vastavushindamine ESTEID kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamise teenuse suhtes. **Seejuures on audiitor märkinud, et vastavushindamine viidi läbi arvestades asjaolu, et alates 15.11.2025 antud teenuse raames uusi kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaate ei väljastata. Toimub ainult sertifikaatide järelteenindamine ehk elutsükli haldus (nt sertifikaatide kehtivuskinnituse teenus, kehtetuks tunnistamine, PIN ümbrike vahetus) kuni viimase väljastatud sertifikaadi aegumise või kehtetuks tunnistamiseni.** Taotlusele on lisatud 19. märtsi 2026. a TÜV AUSTRIA GMBH vastavushindamisaruanne nr-ga TA235255796_CAR kehtivusega kuni 20. mai 2028.

Audiitor on vastavushindamisaruandes märkinud koodiga REC-55 lahknevuse kehtivast regulatsioonist, mille SK lubas kõrvaldada hiljemalt 31.03.2026, kuid tehnilistel põhjustel osutus see võimatuks. Puuduse kõrvaldamine teostatakse hiljemalt 30.06.2026.

Lähtuvalt eeltoodust peab RIA oluliseks määrata usaldusteenuse turvalisuse huvides ja kooskõlas HMS § 53 lg 1 punktiga 2 tegevusloale põhiregulatsiooniga seotud kõrvaltingimused, mille eesmärk on tagada teenuse täielik vastavus kehtivale regulatsioonile, sealhulgas eIDAS rakendusaktidele.

EUTS § 9 lg 2 punkti 2 kohaselt tunnistab pädev asutus antud loa kehtetuks, kui pärast loa andmist selgub, et usaldusteenuse osutaja või tema pakutav usaldusteenus ei vasta eIDAS-e või EUTS nõuetele ja usaldusteenuse osutaja ei ole pädeva asutuse antud tähtaja jooksul viinud oma tegevust nõuetega kooskõlla.

Riigi Infosüsteemi Amet, olles kontrollinud EUTS §-s 7 ja 8 sätestatud tingimuste täitmist, vaadanud läbi vastavushindamisaruande ja selles audiitorite poolt viidatud märkused ning juhindudes EUTS §-st 2, § 3 lõikest 1 ja §-st 6

otsustab:

1. anda korduva tegevusloa **SK ID Solutions AS-le**, registrikood 10747013, kvalifitseeritud usaldusteenuse „ESTEID kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamine“ osutamiseks järgnevate teenuse sertifikaatidega:
 - CN=ESTEID-SK2015, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=EE Certification Centre Root CA;
 - CN=ESTEID2018, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=EE-GovCA2018

järgmiste kõrvaltingimustega:

- 1.1 Teenuse osutamise raames ei väljastata uusi kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaate, toimub vaid sertifikaatide järelteenindamine.
- 1.2 SK peab hiljemalt 30.06.2026 teostama vajalikud muudatused, et kõrvaldada vastavushindamisaruandes nr TA235255796_CAR koodiga REC-55 välja toodud

lahknevuse kehtivast regulatsioonist. Muudatuse teostamisest tuleb RIA-t kui järelevalve asutust eelnevalt teavitada vastavalt kehtivale regulatsioonile.

Tegevusluba kehtib kuni **20. maini 2028.a.**

2. usaldusnimekirjas säilitada punktis 1 nimetatud usaldusteenuse kohta kehtivad andmed ning kvalifitseeritud staatus kuni **20. maini 2028.a.**

Isikul, kes leiab, et tema õigusi on rikutud, on 30 kalendripäeva jooksul otsusest teadasaamisest arvates õigus esitada vaie Riigi Infosüsteemi Ametile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Joonas Heiter
peadirektor